

Abordaje integral de la aplicación de políticas de evaluación de los hospitales públicos en Colombia. Propuesta a partir de la Evaluación en Antioquia. 2021

Ponente:

Gilma Stella Vargas Peña

Docente

Facultad Nacional de Salud Pública UdeA

Enfermera Especialista en Epidemiología, en Gerencia de la Seguridad Social

Maestría en Ciencias de la Administración

Candidata a Doctora en Salud Pública

Presentación producto de uno de los apartes de la tesis doctoral: “Comportamiento y relación de los indicadores de las áreas funcionales de las ESE entre 2007-2011 y a partir de la política de reestructuración hospitalaria. Departamento de Antioquia”, la cual ha recibido el apoyo económico del Centro de Investigación de la Facultad Nacional de Salud Pública- INV 629-18.



1996 / 2021

SITUACION DE LA OFERTA DE SERVICIOS DE SALUD A PARTIR DE 1993. COLOMBIA

INTRODUCCIÓN

Los cambios de la economía global, las políticas de ajuste estructural y la NGP (década de los 80)

- Descentralización
- Reducción del Estado
- Privatización
- Mercado competitivo

COLOMBIA ESTRUCTURÓ SU SISTEMA DE SALUD

CONSECUENCIAS EN LOS HOSPITALES PÚBLICOS

4 olas de transformación de los hospitales públicos:

1. Ley 100 de 1993: Transformación hospitales en ESE
2. Conpes 3204 2001-2002 y La política de prestación de servicios de salud 2005 – convenio BID: La Reestructuración de las ESE, tercerización, flexibilización y disminución de costos laborales principalmente.
3. Sometimiento de ESE a convenios de desempeño por 10 años: Implicaron pagos a través de créditos condonables previa evaluación
 - Prohibición aumento de la oferta
4. La declaratoria de la emergencia social en salud entre 2009-2010, se estableció la Categorización de Riesgo Fiscal y Financiero (CRFF) de las ESE (12), **declarada inexecutable** (13) y retomada en 2011 con la resolución 2504-2012: ocho resoluciones entre 2012-2019, con diferentes criterios de declaratoria de riesgo.
 - **Ley 1508 de 2012. Presupuesto teniendo como base solo el recaudo y no el reconocimiento**

IPS

ANTES
1993

DESPUES
DE 1993

PUBLICAS

80%

20%

PRIVADAS

20%

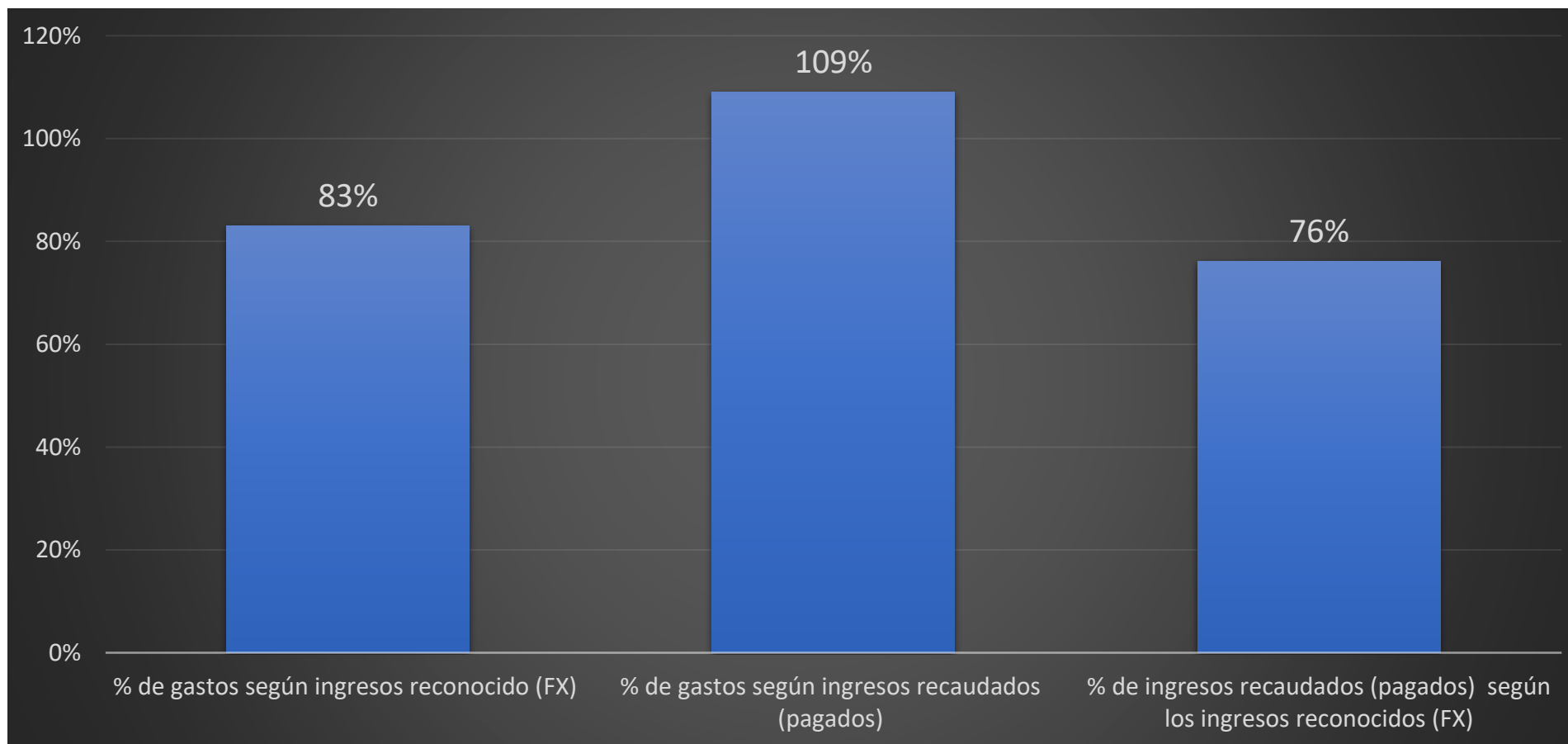
80% III NA

1. Gastos totales comprometidos, los ingresos reconocidos (Facturado) y los ingresos recaudados (Pagado) 2007-2018 (miles de millones de pesos)

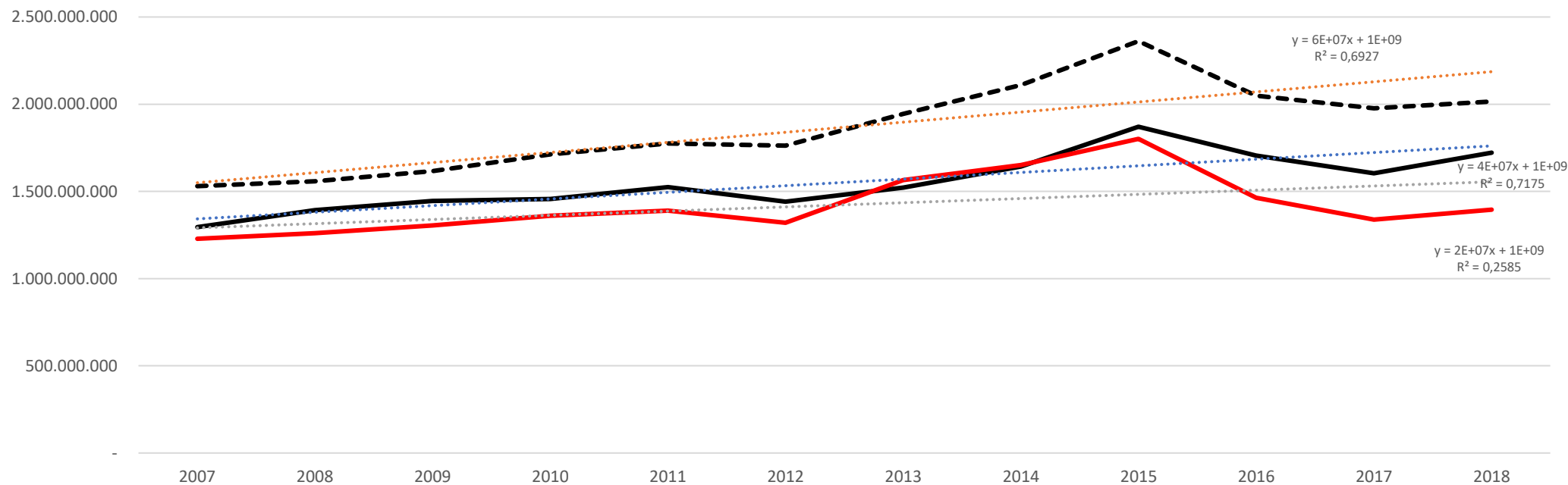
	GASTOS	INGRESOS RECONOCIDOS	INGRESO RECAUDADO
Total	18.624.559.837	22.419.587.043	17.080.559.279
Promedio año	1.552.046.653	1.868.298.920	1.423.379.940
Promedio por región año	172.449.628	207.588.769	158.153.327
VA	904.874.025	1.136.742.930	847.850.457
Resto regiones	647.172.628	731.555.990	575.529.483
%VA	58%	61%	60%
Promedio región sin VA	80.896.579	91.444.499	71.941.185
Valor en 2007	1.295.795.622	868.298.920	1.228.502.058
Valor en 2018	1.721.827.287	1.433.366.645	1.393.084.501
Variación	33%	32%	14%

Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios

% de gastos frente a ingresos reconocidos (FX) e ingresos recaudados (pagados) y % de ingresos recaudados (pagados) según ingresos reconocidos (FX) promedio año en las ESE de Antioquia 2007-2018



Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios



- Suma de Gastos totales comprometidos (Excluye CXP)
- Ingreso total recaudado (Excluye CXC)
- Lineal (Ingreso reconocido (Excluye CXC))
- - - Ingreso reconocido (Excluye CXC)
- · · · · Lineal (Suma de Gastos totales comprometidos (Excluye CXP))
- · · · · Lineal (Ingreso total recaudado (Excluye CXC))

Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios

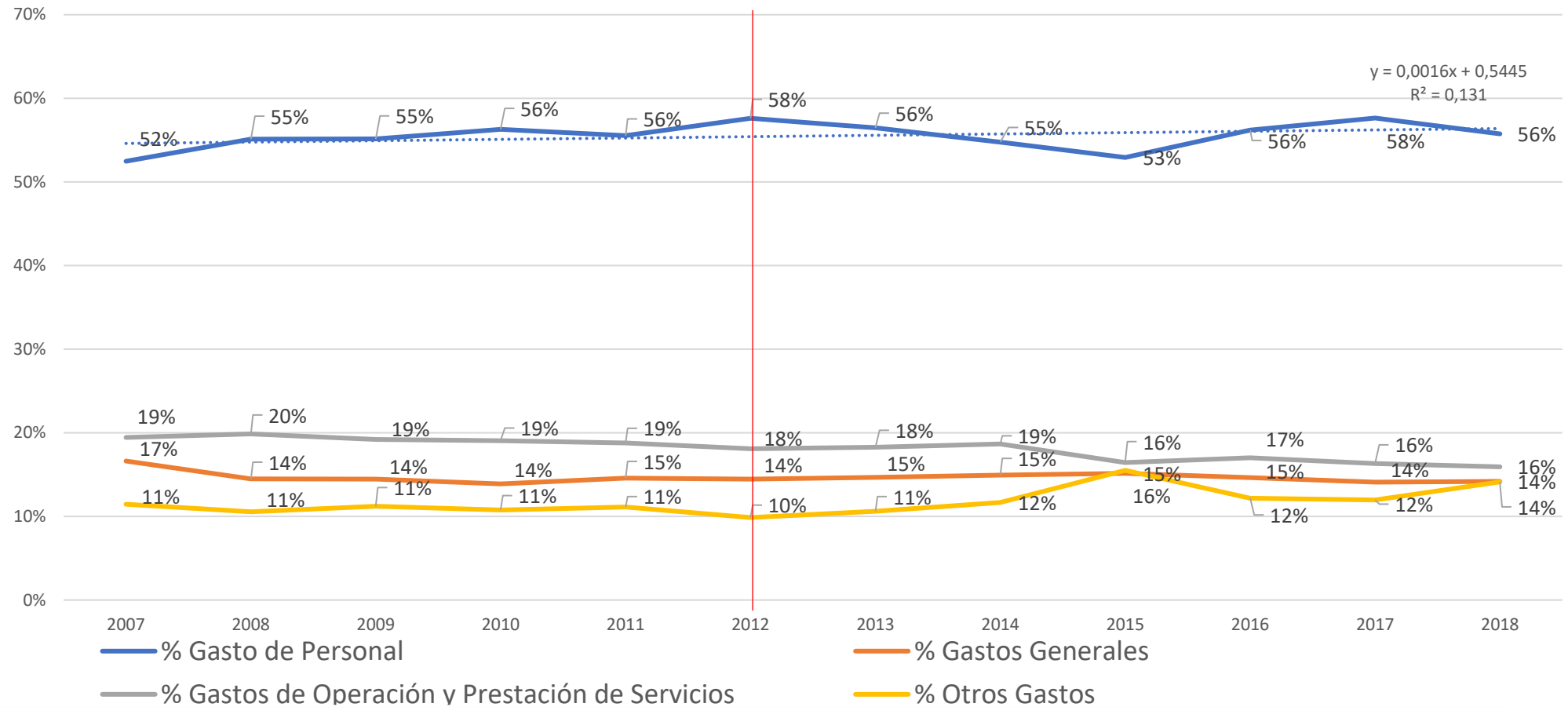
Gráfico . Tendencia de los Gastos, Ingresos reconocidos y recaudados en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007-2018



Diferencia de los valores promedio año entre gastos, ingresos y recaudos en las ESE del Departamento de Antioquia 2007-2018. (Miles de millones de pesos)

	Promedio anual de la suma de Gastos totales comprometidos (Excluye CXP)	Promedio anual de la suma de Ingreso reconocido (FX) (Excluye CXC)	Promedio anual de la suma de Ingreso total recaudado (pagado) (Excluye CXC)	Diferencia de Gastos frente a ingresos reconocidos (FX)	Diferencia de ingresos recaudados (pagados) frente a gastos)	Diferencia de ingresos recaudados (pagados) respecto a Ingresos reconocidos (FX)
VA	1.471.150.074	1.776.854.421	1.351.438.755	-231.868.905	-119.711.320	-425.415.666
sin VA	80.896.579	91.444.499	71.941.185	-84.383.362	-8.955.393	-19.503.314
Total	1.552.046.653	1.868.298.920	1.423.379.940	-316.252.267	-128.666.713	-444.918.980

Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios



Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios

Gráfico . Tendencia de los diferentes tipos de gasto en las ESE del Departamento de Antioquia 2007-2018

Distribución de las fuentes de INGRESO en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007; 2018

	% Total Venta de Servicios	% Otros ingresos	% Aportes (Transferencias del Estado)
2007	85%	11%	3%
2018	81%	12%	7%
Variación	-5%	6%	114%
Total	80%	15%	5%

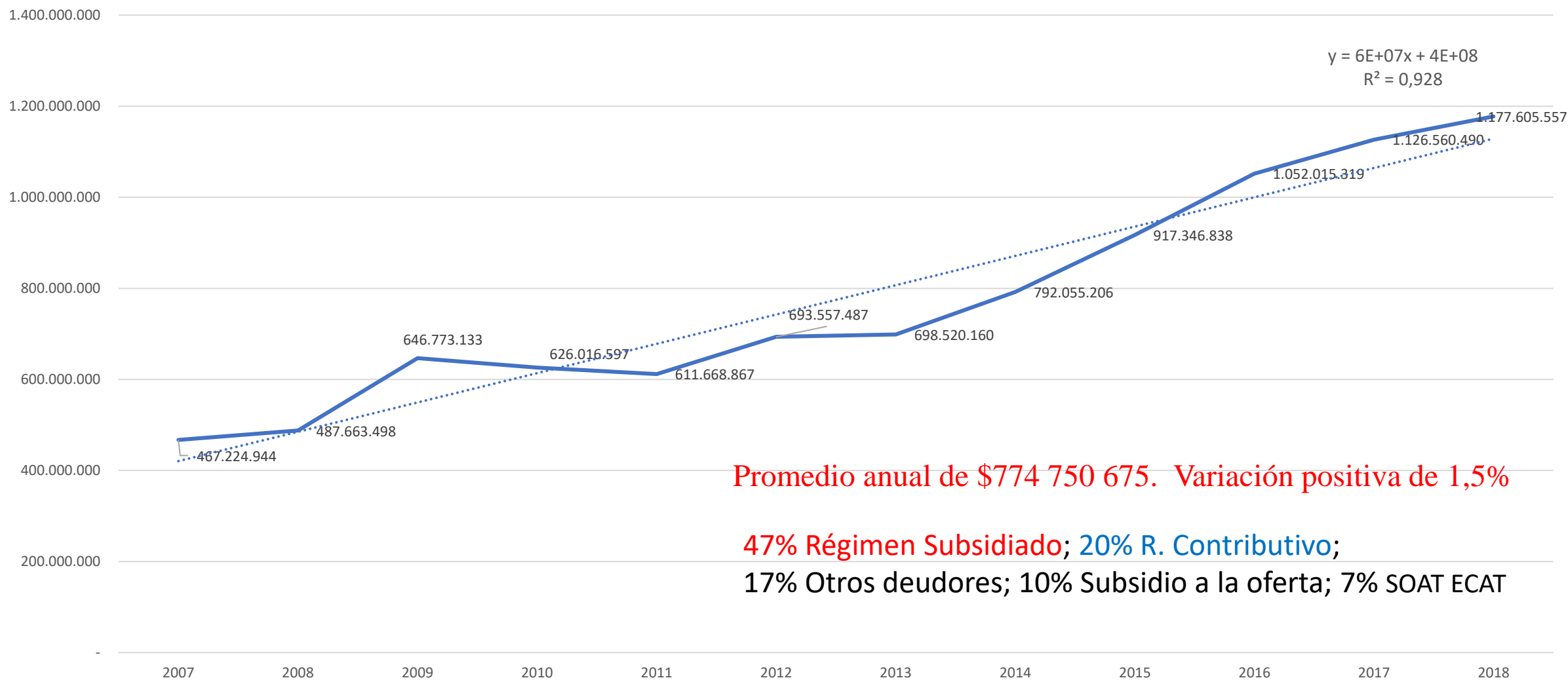
Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios

Distribución de las fuentes de **RECAUDO (PAGADO)** en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007; 2018

	% Recaudos por Ventas de servicios	% Recaudos por otros ingresos	% Recaudo por Aportes (Transferencias del Estado)
2007	82%	14%	4%
2018	73%	17%	10%
Variación	-11%	26%	144%
Total	75%	19%	7%

Fuente: SIHO 2007-2018 del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Cálculos propios

CARTERA MOROSA



Promedio anual de \$774 750 675. Variación positiva de 1,5%

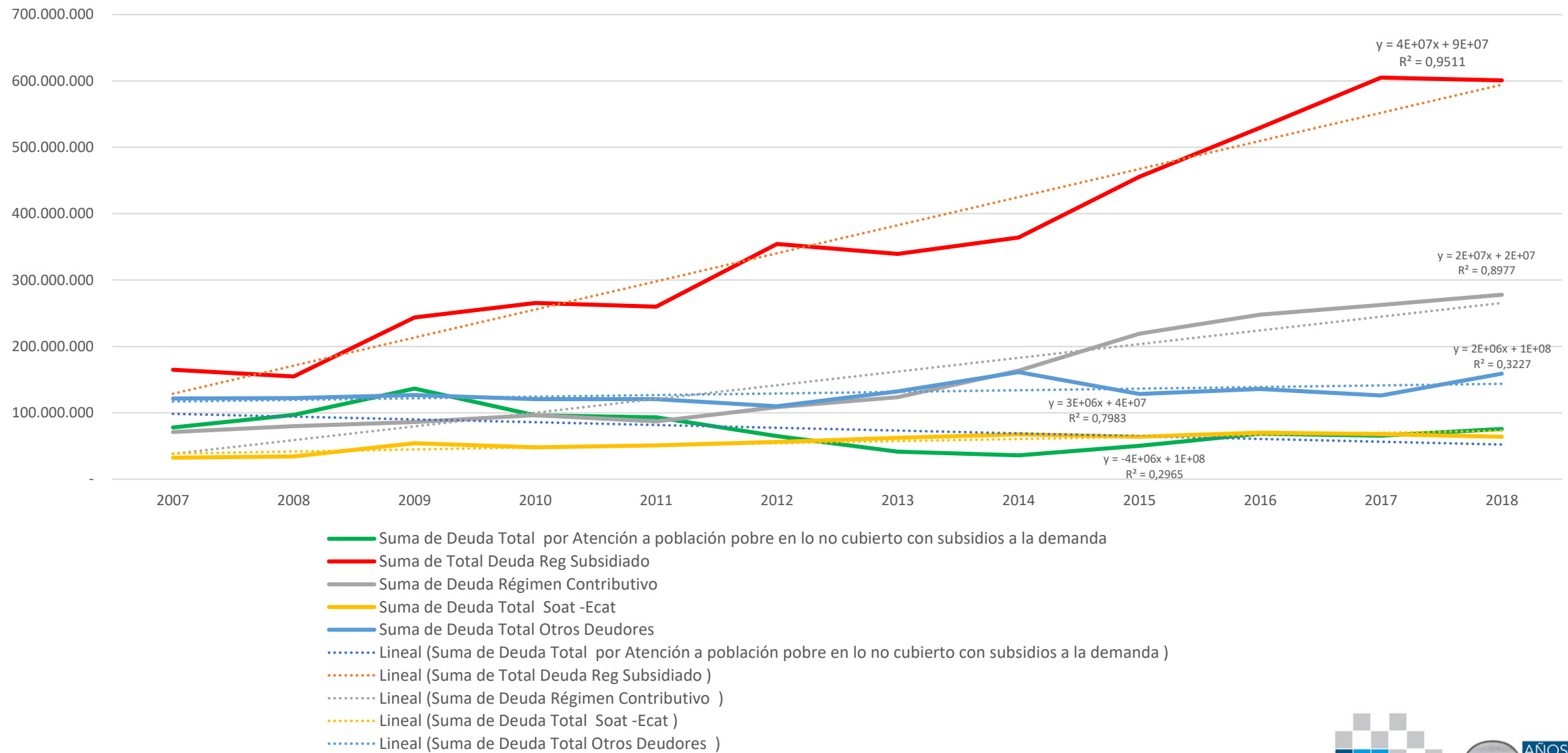
47% Régimen Subsidiado; 20% R. Contributivo;

17% Otros deudores; 10% Subsidio a la oferta; 7% SOAT ECAT

Fuente: SIHO. Cálculos propios

Figura: Tendencia de los valores correspondientes a Cartera Morosa desde las EPS hacia las ESE. Antioquia. 2007-2018

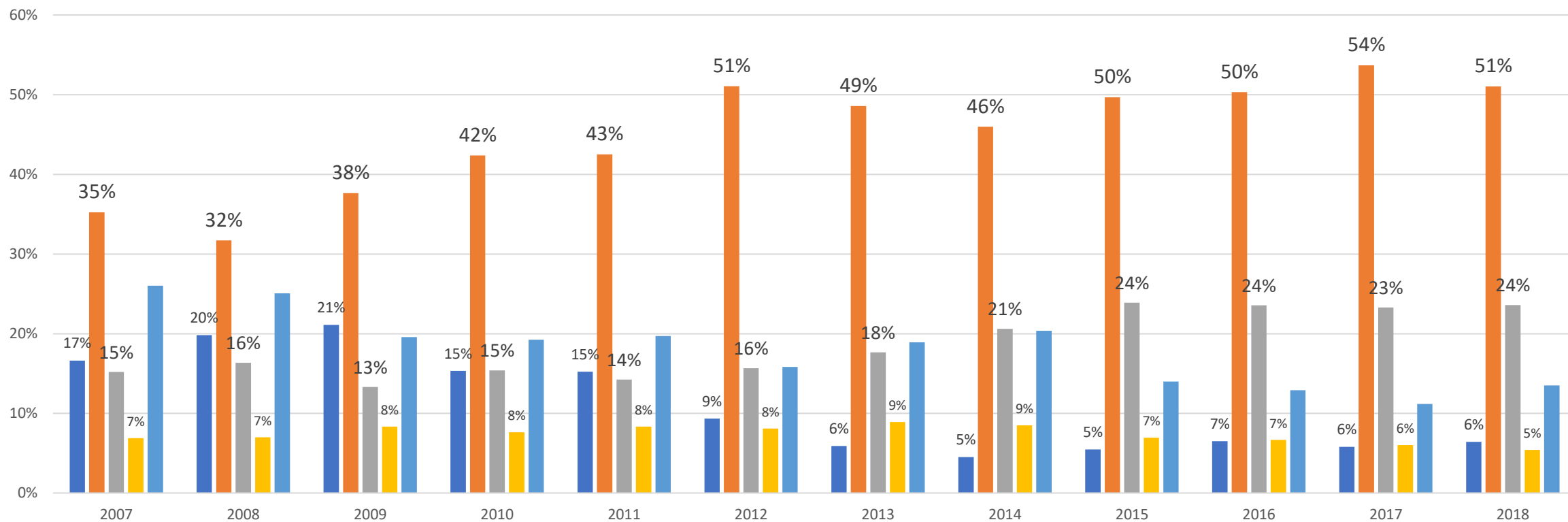




Fuente: SIHO. Cálculos propios

Gráfico . Tendencia de la cartera morosa en las ESE del departamento de Antioquia según responsable- 2007-2018





■ % Deuda Atención a población pobre- NO Subsid demanda

■ % Deuda Reg Subsidiando

■ % Deuda Régimen Contributivo

■ % Deuda Total Soat -Ecat

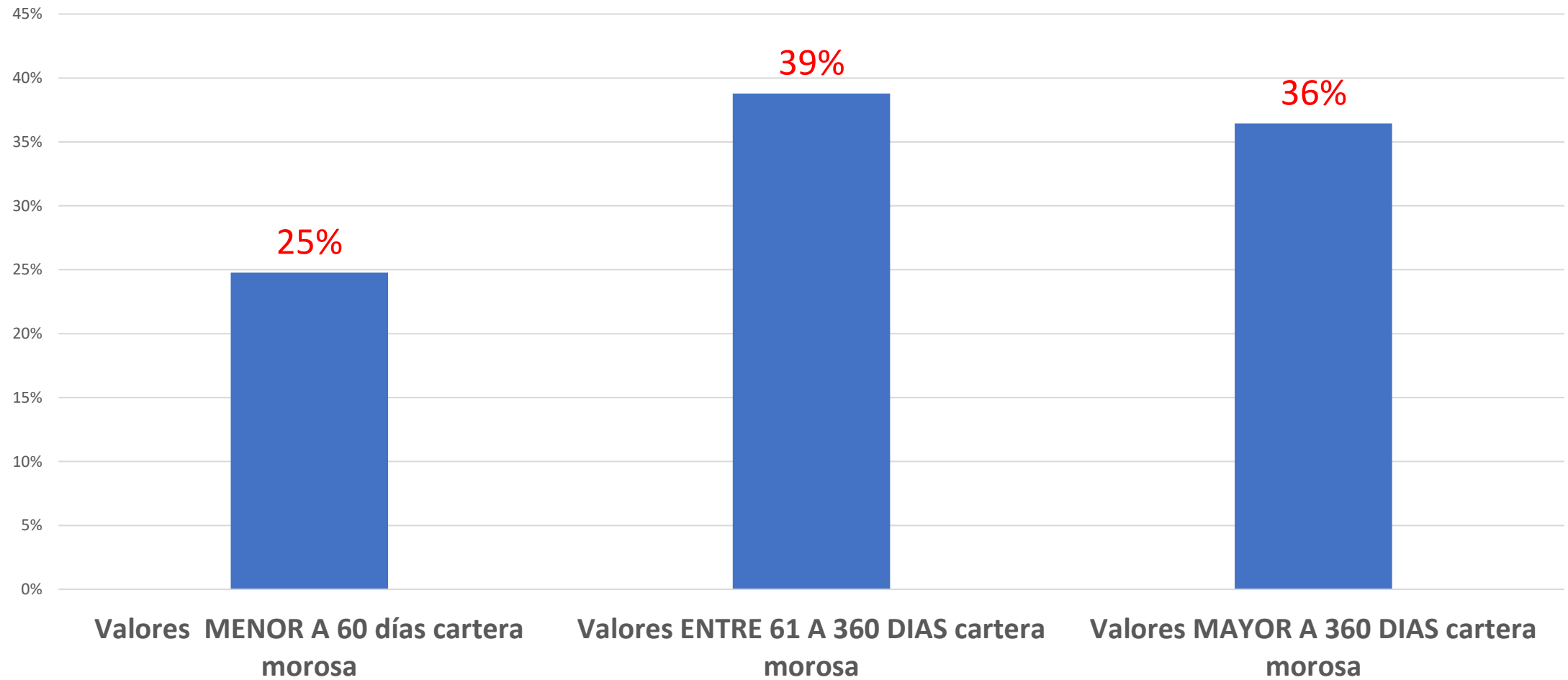
■ % Deuda Otros Deudores

Fuente: SIHO. Cálculos propios

Gráfico . Porcentaje de la cartera morosa según tipo de deudor en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007-2018



1996 / 2021



Fuente: SIHO. Cálculos propios

Gráfico . Porcentaje de la cartera morosa según días de mora, en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007-2018



1996 / 2021

CRISIS HOSPITALARIA

Antecedentes de ESE liquidadas y otras previo a la Expedición de la PCRFF en el 2012.

- Entre 2001-2010 fueron liquidadas trece ESE (13)
- El 15,4% (2) era de I NA y II NA respectivamente
- El 69,2% (9) de III NA, 7 de ellas, correspondía a las escindidas del Seguro Social.

968 ESE
antes 2012

23 ESE
liquidadas o
fusionadas a
2018

811 ESE en 2018

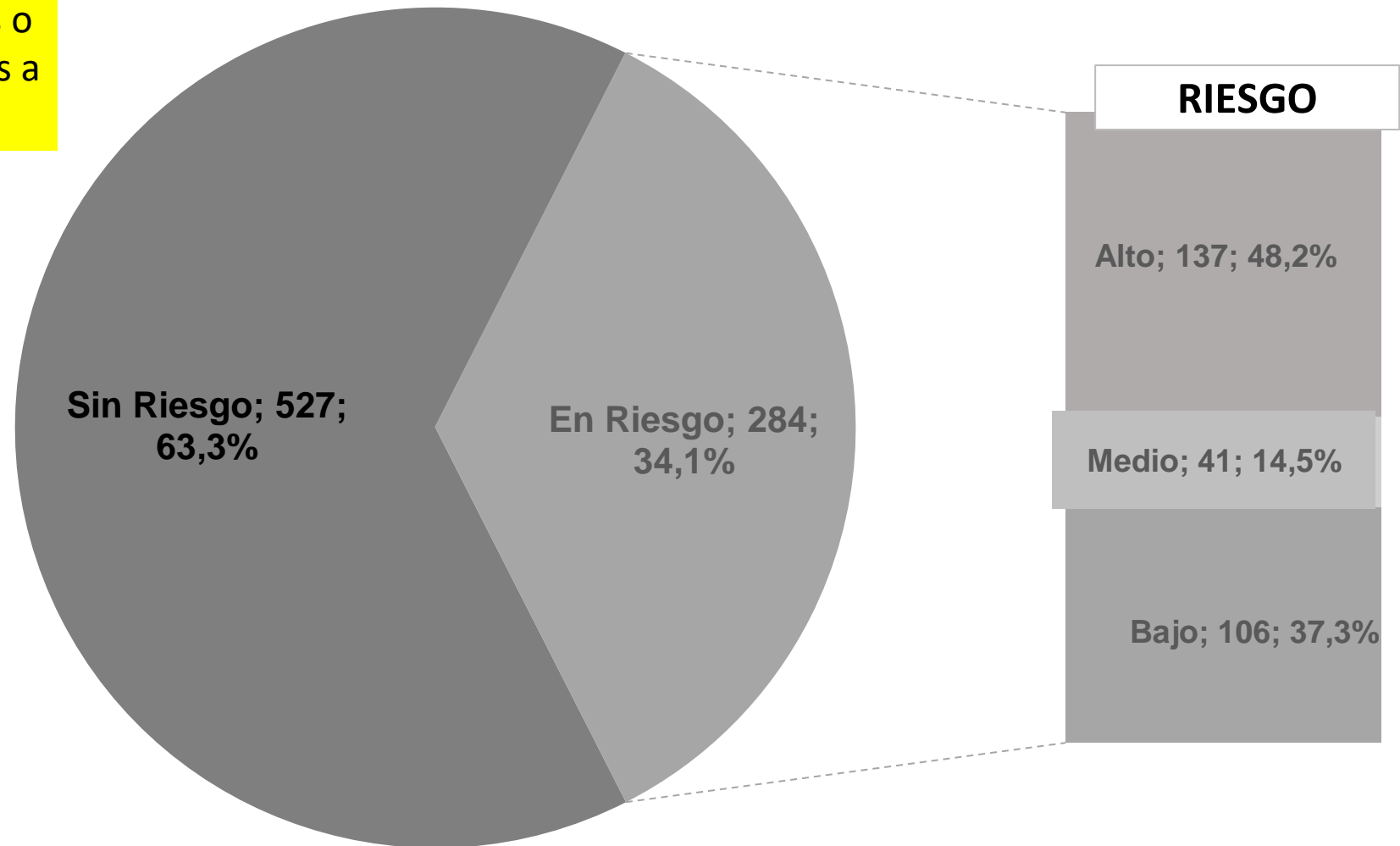


Figura: Distribución porcentual del estado de las Empresas Sociales del Estado según la Declaratoria de Riesgo del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Colombia. 2018

REGION	DEPARTAMENTOS	ESES RIESGO ALTO			ESES RIESGO MEDIO			ESES RIESGO BAJO		
		N°	% Según subtotal	% Según total	N°	% Según subtotal	% Según total	N°	% Según subtotal	% Según total
ANDINA	ANTIOQUIA	24	38,1	17,5	6	28,6	14,6	20	30,3	18,9
	BOGOTÁ	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	1	1,5	0,9
	BOYACÁ	7	11,1	5,1	2	9,5	4,9	17	25,8	16,0
	CALDAS	1	1,6	0,7	0	0,0	0,0	2	3,0	1,9
	CUNDINAMARCA	10	15,9	7,3	4	19,0	9,8	3	4,5	2,8
	HUILA	1	1,6	0,7	1	4,8	2,4	4	6,1	3,8
	N. SANTANDER	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	2	3,0	1,9
	QUINDIO	2	3,2	1,5	0	0,0	0,0	2	3,0	1,9
	RISARALDA	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0
	SANTANDER	14	22,2	10,2	5	23,8	12,2	8	12,1	7,5
TOLIMA	4	6,3	2,9	3	14,3	7,3	7	10,6	6,6	
Subtotal		63	100	46%	21	100	15%	66	100	48%
CARIBE	ATLÁNTICO	13	20,3	9,5	1	8,3	2,4	4	18,2	3,8
	BOLIVAR	14	21,9	10,2	3	25,0	7,3	3	13,6	2,8
	CESAR	6	9,4	4,4	0	0,0	0,0	1	4,5	0,9
	CÓRDOBA	7	10,9	5,1	2	16,7	4,9	4	18,2	3,8
	LA GUAJIRA	0	0,0	0,0	0	0,0	0,0	2	9,1	1,9
	MAGDALENA	8	12,5	5,8	4	33,3	9,8	5	22,7	4,7
	SUCRE	16	25,0	11,7	2	16,7	4,9	3	13,6	2,8
Subtotal		64	100	47%	12	100	9%	22	100	16%
PACIFICA	CAUCA	0	0,0	0,0	0	0	0,0	2	13,3	1,9
	CHOCÓ	1	14,3	0,7	1	20,0	2,4	0	0,0	0,0
	NARIÑO	5	71,4	3,6	2	40	4,9	4	26,7	3,8
	V. DELCAUCA	1	14,3	0,7	2	40	4,9	9	60,0	8,5
Subtotal		7	100	5%	5	100	4%	15	100	11%
ORINOQUIA	ARAUCA	1	50	0,7	0		0,0	0		0,0
	CASANARE	1	50	0,7	0		0,0	0		0,0
	META	0		0,0	0		0,0	0		0,0
	VICHADA	0		0,0	0		0,0	0		0,0
Subtotal		2	100	1%	0		0%	0		0%
AMAZONIA	AMAZONAS	1	100	0,7	0		0,0	0		0,0
	CAQUETÁ	0		0,0	1	33,3	2,4	2	66,7	1,9
	GUAINIA	0		0,0	0		0,0	0		0,0
	PUTUMAYO	0		0,0	2	66,7	4,9	1	33,3	0,9
	SAN JOSE DEL GUAVIARÉ	0		0,0	0		0,0	0		0,0
	VAUPES	0		0,0	0		0,0	0		0,0
Subtotal		1	100	1%	3	100	2%	3	100	2%
GRAN TOTAL		137		100	41		100	106		100

Cuadro. Distribución porcentual de la Clasificación del Riesgo de las ESE según Región, departamento y los totales según alto, medio y bajo. Colombia. 2018

Cuadro 1. Distribución porcentual del estado de las Empresas Sociales del Estado por regiones según la Declaratoria de Riesgo del Ministerio de Salud y de la Protección Social. Colombia. 2018

Región	Departamentos	ESEs	En Riesgo		Sin Riesgo		Liquidadas/ fusionadas	
			N°	%	N°	%	N°	%
Andina	11	485	150	52,8	318	60,3	18	78,3
Caribe	7	183	98	34,5	83	15,7	2	8,7
Pacífica	4	129	27	9,5	99	18,8	3	13
Orinoquía	4	19	2	0,7	17	3,2		
Amazonía	6	17	7	2,5	10	1,9		
TOTAL	32	833	284	100	527	100	23	100

Fuente: Resolución 1342 de 29-05-2019. Y Base de datos de la Supersalud sobre entidades liquidadas 2012-2018 (29). Cálculos propios.



MSPS no volvió a categorizar en los tres últimos años, a **185, 185 y 107** ESE, que habían sido declaradas en alto o mediano riesgo, asignándoles la misma calificación de RFF del año anterior, omitiendo su esfuerzo para mejorar el indicador. El interés era mantener a las ESE en el programa de Saneamiento Fiscal y Financiero, para no incrementar los gastos, a costa del límite de sus ingresos y su crecimiento

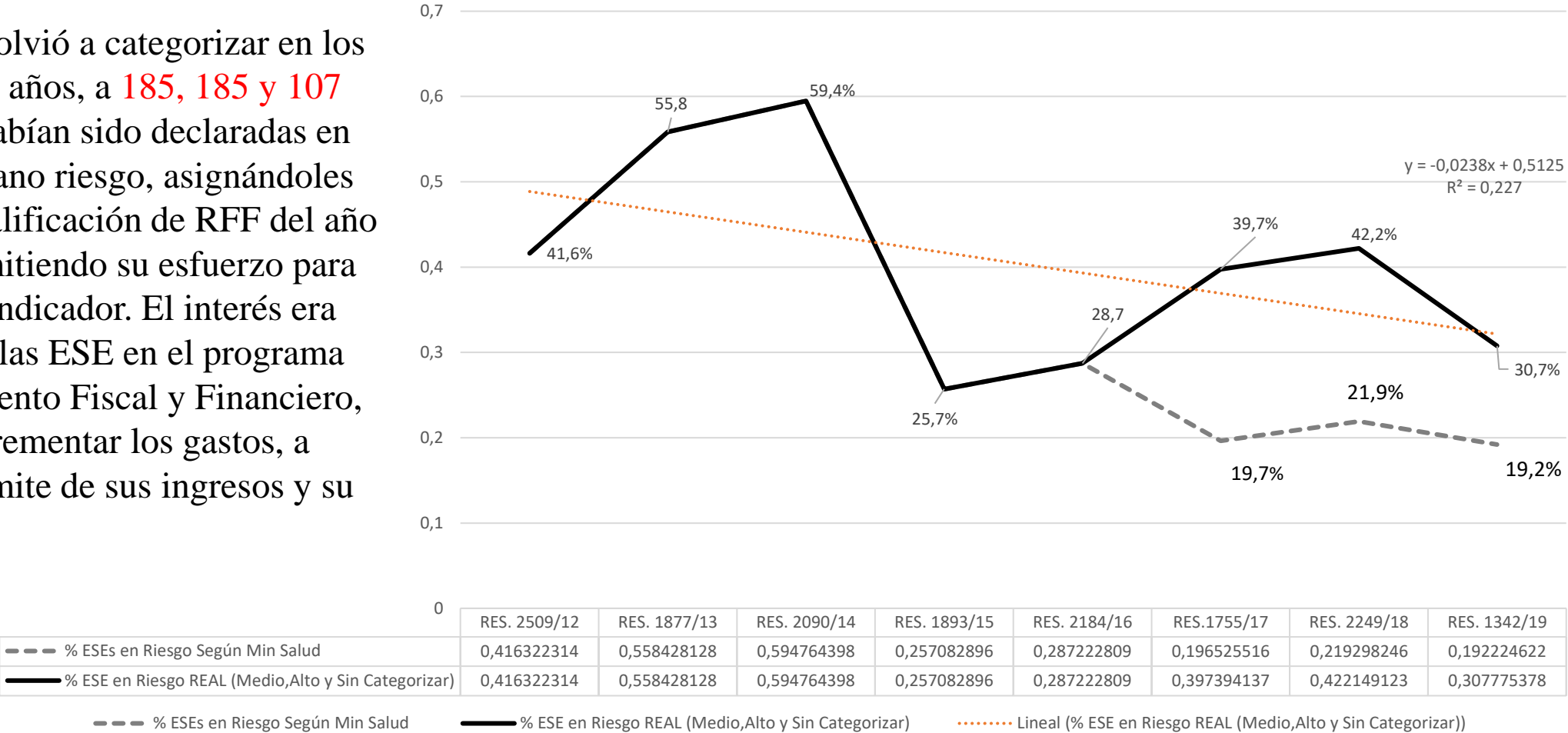


Figura 2: Tendencia de la declaratoria en **Riesgo** de las Empresas Sociales del Estado con y sin las ESE categorizadas por el MSPS. Colombia. 2012-2019.

Cuadro. Distribución porcentual de las ESE clasificadas en riesgo y liquidadas o fusionadas, según región y departamento. Colombia. 2021

REGIONES	DEPARTAMENTOS	ESE declaradas en Riesgo	ESE cerradas o fusionadas	% ESE en riesgo según total región	% ESE cerradas o fusionadas según total región
ANDINA	Antioquia	50	11	33,3	61,1
	Santander	27	1	18,0	5,6
	Boyacá	26	4	17,3	22,2
	Cundinamarca	17		11,3	0,0
	Tolima	14		9,3	0,0
	Huila	6	1	4,0	5,6
	Quindío	4		2,7	0,0
	Caldas	3	1	2,0	5,6
	Norte Santander	2		1,3	0,0
	Bogotá	1		0,7	0,0
	Risaralda	0		0,0	0,0
	Subtotal		150	18	100
	TOTAL	284	23		

Fuente: Resolución 1342 de 2019, mayo 29 que efectúa la categorización del riesgo de las ESE del nivel territorial para la vigencia 2018, del MSPS.

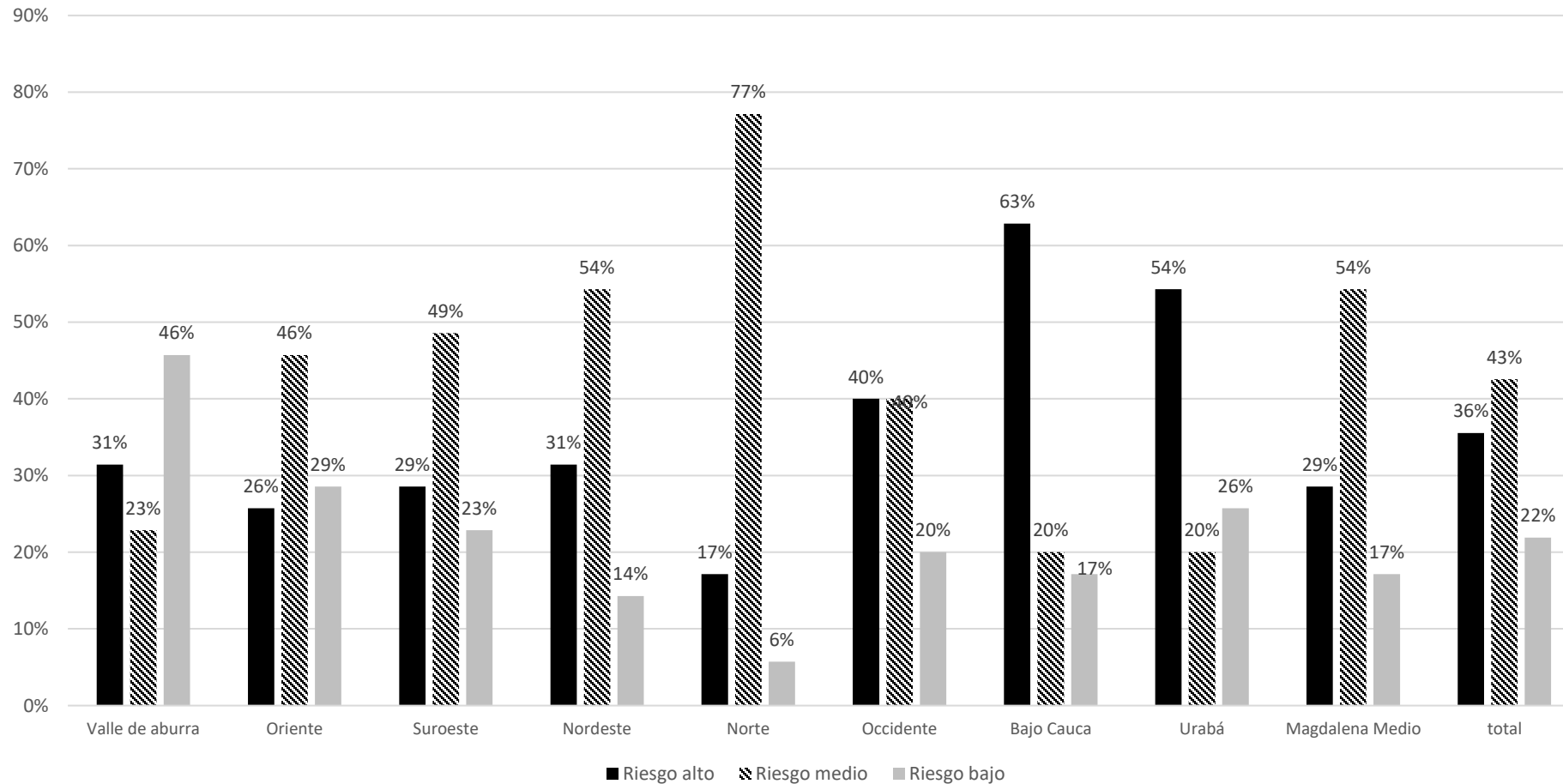


Figura. Distribución porcentual clasificación general de riesgo según análisis de los indicadores relacionados con los determinantes sociales y de salud por región. Antioquia 2007-2018

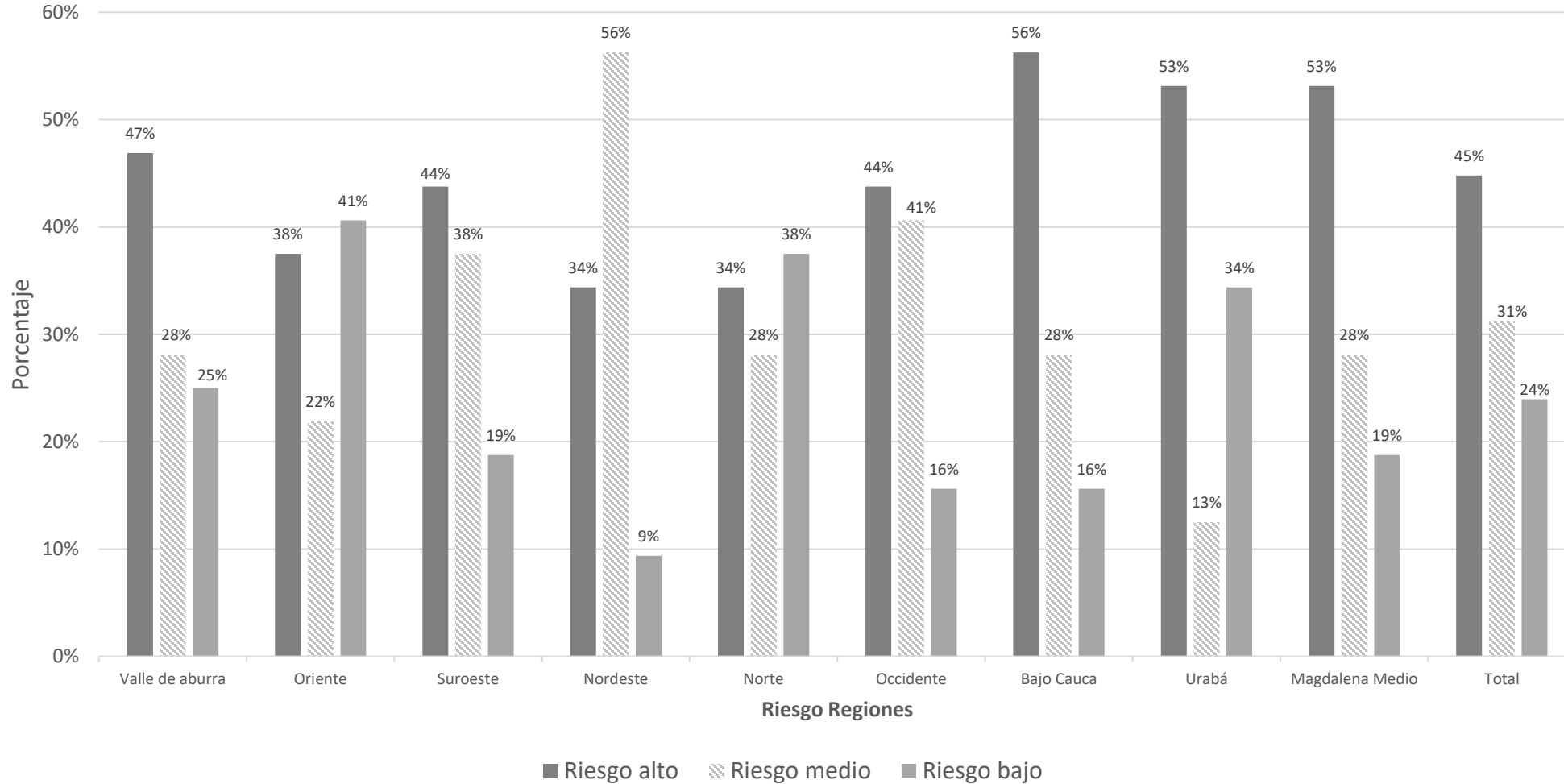


Figura. Distribución porcentual clasificación del nivel de riesgo general y por región según análisis de los indicadores epidemiológicos. Antioquia 2007-2018

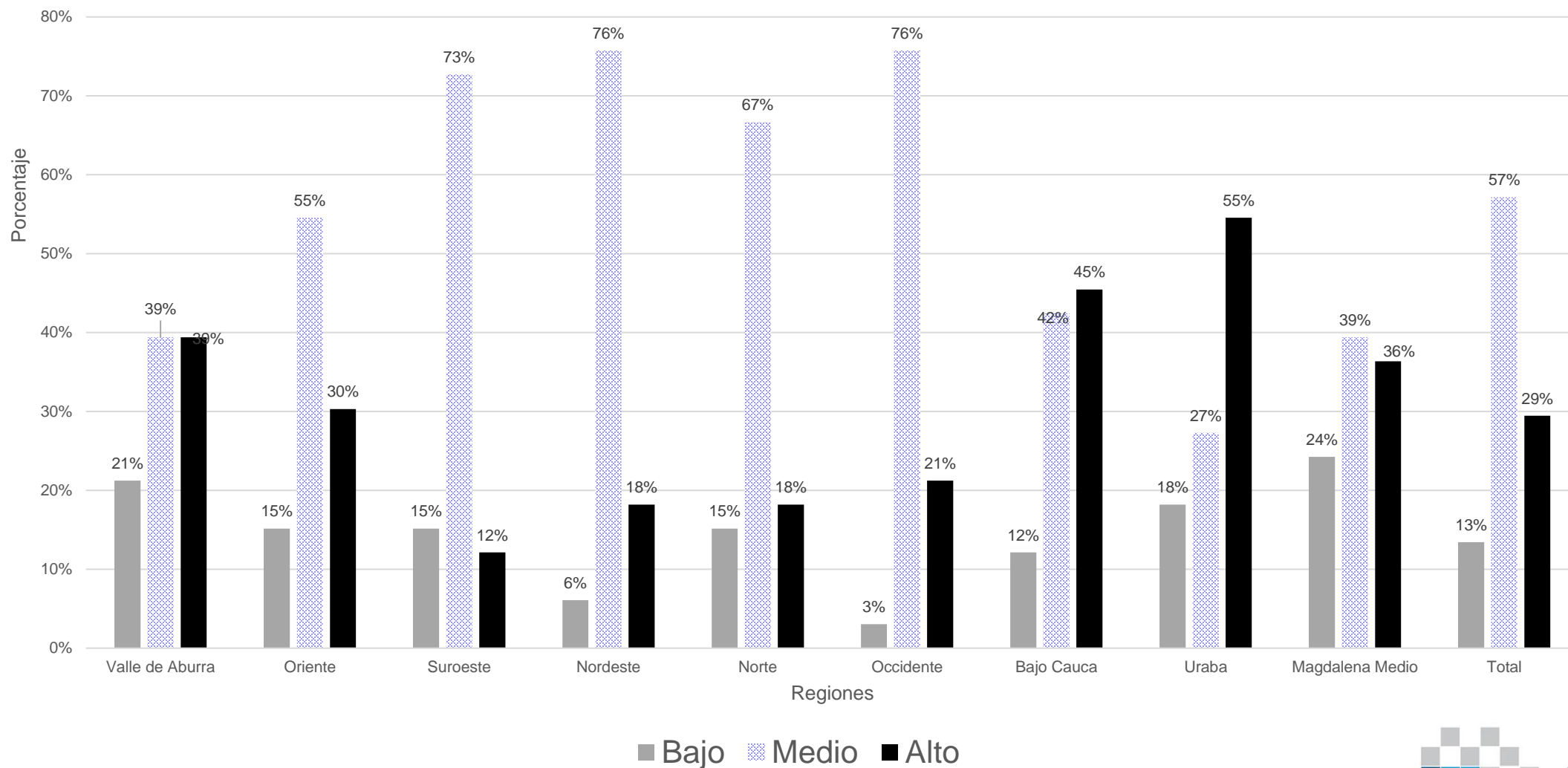


Figura. Distribución porcentual clasificación del nivel de riesgo general y por región según análisis de los indicadores de Riesgo Financiero. Antioquia 2007-2018

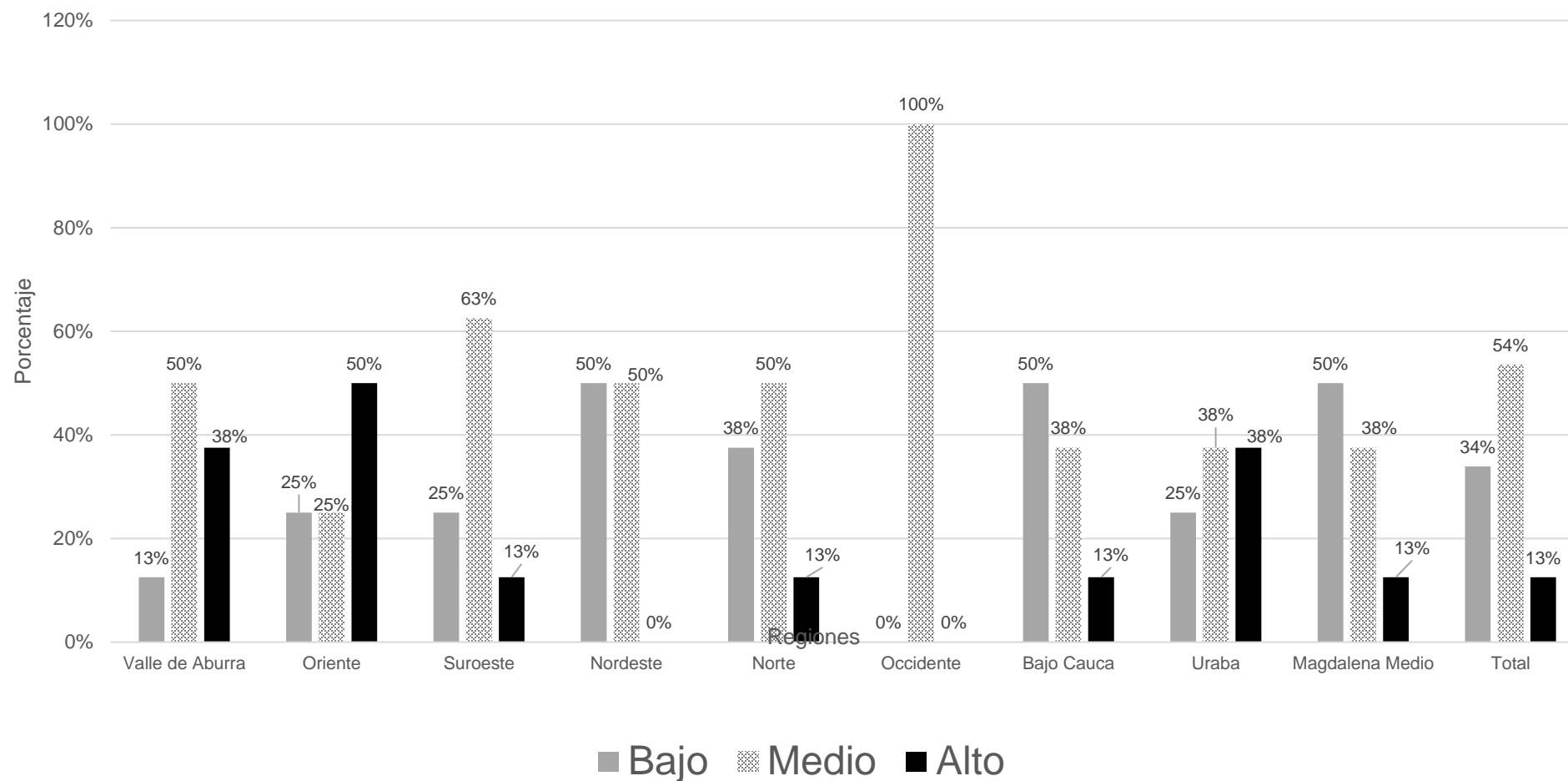
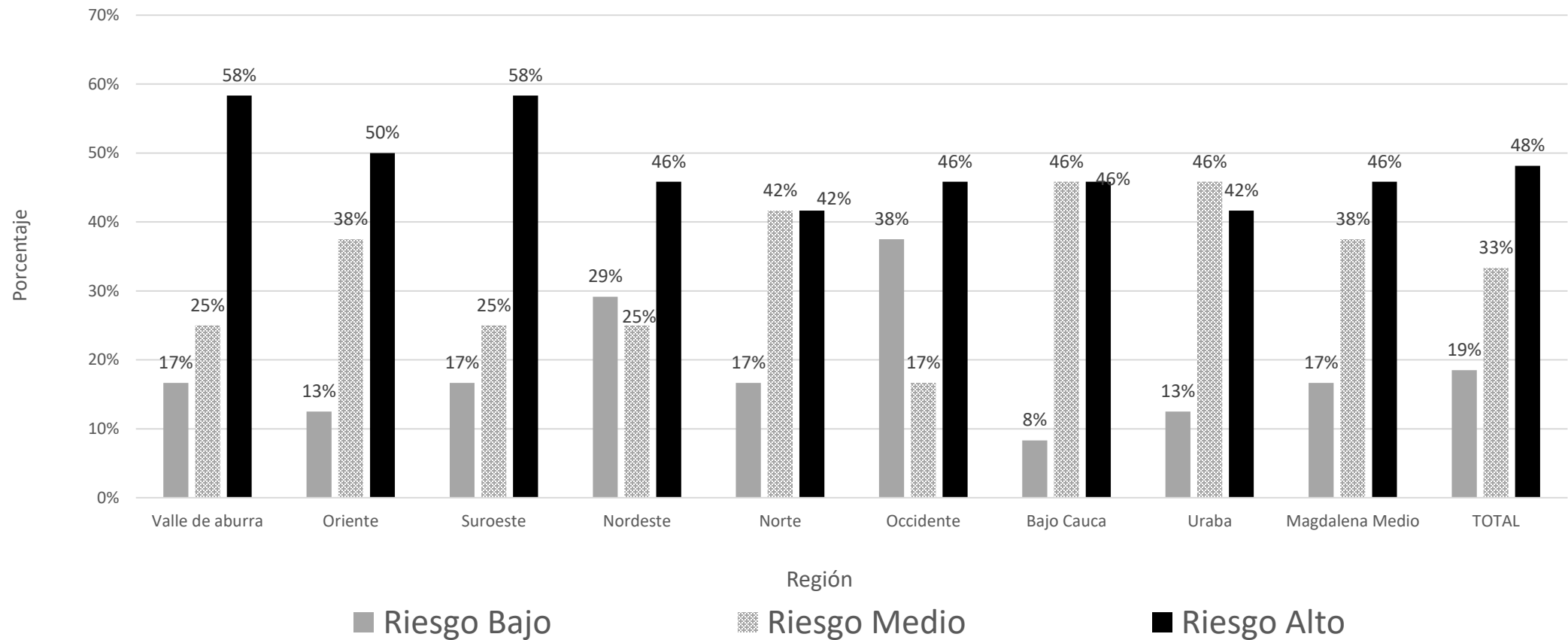


Figura. Distribución porcentual clasificación del nivel de riesgo general y por región según análisis de los indicadores de Riesgo de Cartera Morosa . Antioquia 2007-2018



Distribución porcentual de la situación de riesgo según la producción de servicios en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007-2018

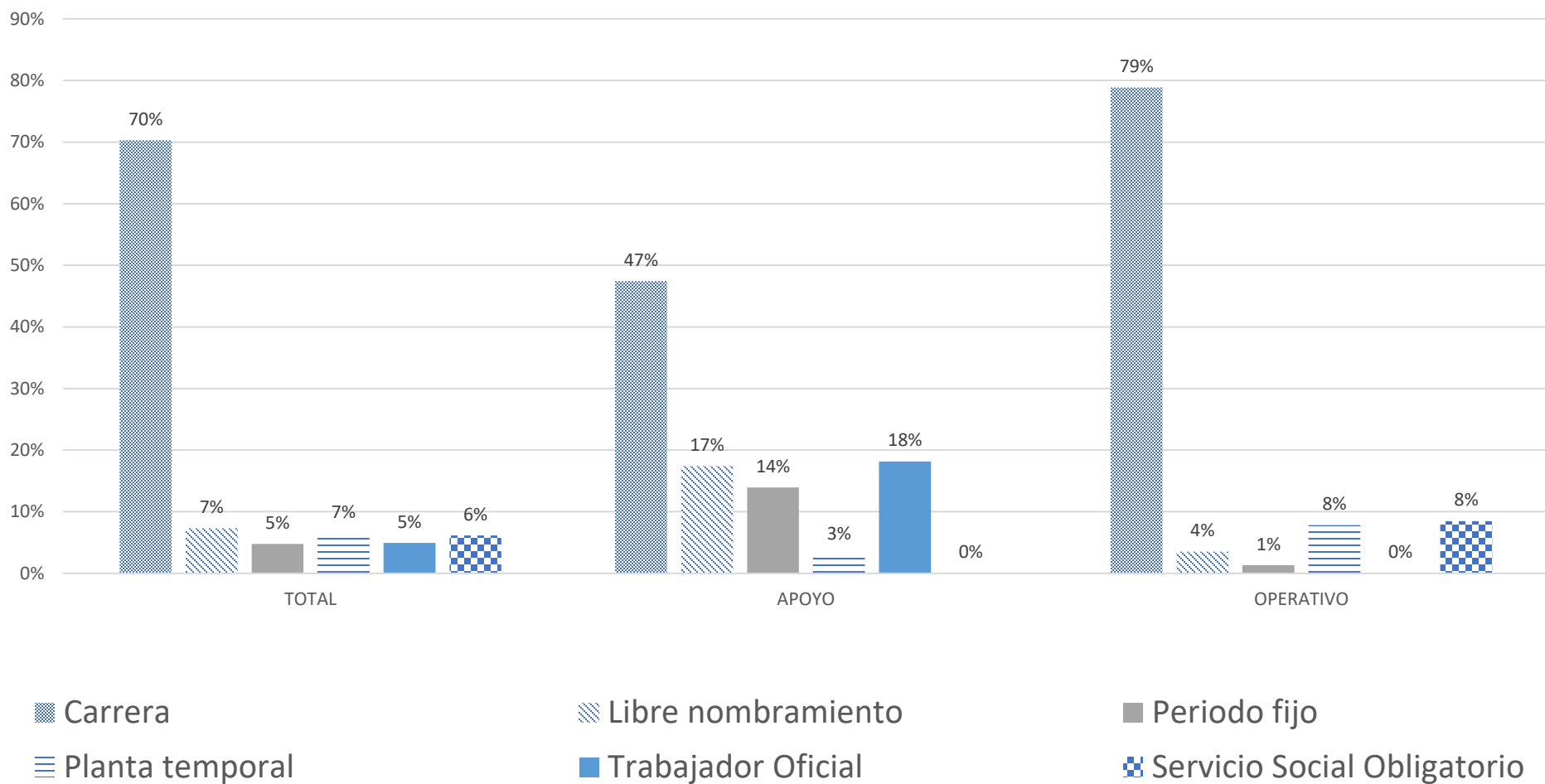


Gráfico. Distribución porcentual de los valores totales destinados para el talento humano, según personal de apoyo y operativo, y según la clasificación de la vinculación en las ESE del Departamento de Antioquia. 2007-2017.

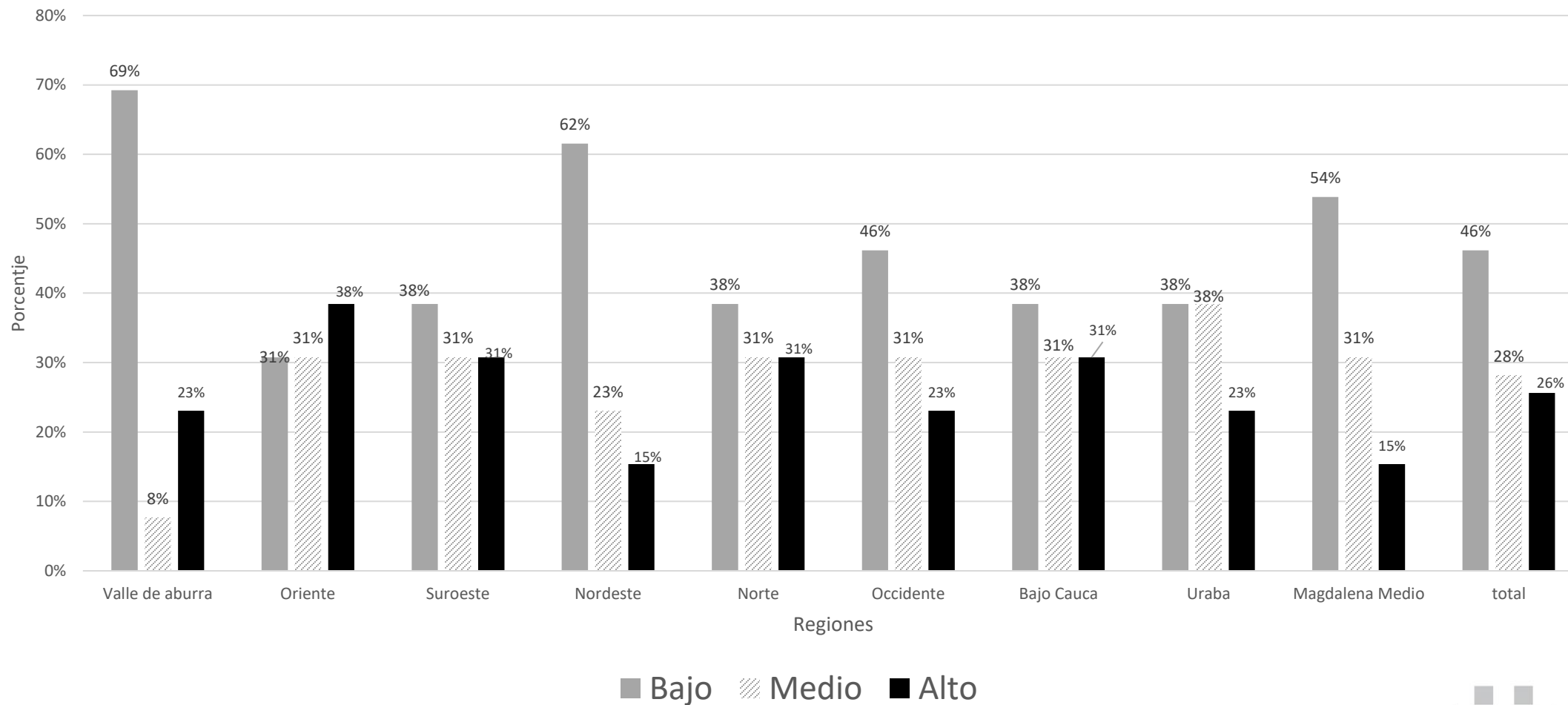


Gráfico Distribución porcentual de la clasificación de riesgo, según estado de la Gestión de las ESE del Departamento de Antioquia. 2007-2018

CONCLUSION

- En consonancia con las Políticas Neoliberales y la NGP, se estableció el sometimiento de la red pública hospitalaria a su transformación en ESE, luego al CONPES 3204 de 2001-2002, a la Política de Prestación de Servicios-2005, Flexibilización y Tercerización, y finalmente a la Política de Categorización de Riesgo Fiscal y Financiero, declaración de riesgo en las ESE y la implementación de la Ley 1508 de 2012, el presupuesto teniendo como base solo el recaudo y no el reconocimiento, lo que sumado a las altas carteras morosas, con el 34% de deuda hacia las ESE, las ha sometido a su des-financiación, limitando su crecimiento, exponiéndolas a una situación de riesgo permanente y a procesos de liquidación, fusión y privatización, exacerbando lo que se ha conocido como crisis hospitalaria en el país y con efectos negativos en el funcionamiento armónico de la red de servicios de salud, para garantizar el acceso a los servicios de salud y el derecho a la salud de la población desde una perspectiva APS y no morbicentrica con atenciones

PROPUESTA

INDICADOR DE RENTABILIDAD SOCIAL

¡GRACIAS!



1996 / 2021